



Gdańsk, dnia 31 lipca 2017 r.

**DYREKTOR IZBY
ADMINISTRACJI SKARBOWEJ
W GDAŃSKU**

2201-IZK-2.0150.4.2017
2201-IWK.0150.93.2017.1

Ministerstwo Finansów
Biuro Szefa Krajowej Administracji
Skarbowej
Ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Mając na uwadze treść petycji Pana Andrzeja Halickiego z dnia 22 kwietnia 2017r. w sprawie przeprowadzenia przez Ministra Rozwoju i Finansów analizy SWOT, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Gdańsku przesyła własną analizę dotyczącą procesu konsolidacji administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej oraz faktu ucywilniania funkcjonariuszy Służby Celno- Skarbowej.

Odnosząc się do procesu ucywilniania funkcjonariuszy Służby Celno- Skarbowej informuję, że proces ten dotyczy jedynie tych, którzy w strukturach Krajowej Administracji Skarbowej nie będą realizowali zadań zastrzeżonych do realizacji wyłącznie przez funkcjonariuszy. Wdrożenie tych przepisów oznacza, że część zadań realizowanych do dnia 28.02.2017r. przez jednostki organizacyjne Służby Celnej jest aktualnie realizowana przez urzędy skarbowe, m.in. katalog wykonywanych przez nie zadań został poszerzony o zadania z zakresu podatku akcyzowego, podatku od wydobycia niektórych kopalin, podatku od gier, co pociąga za sobą konieczność częściowej redukcji liczby funkcjonariuszy Służby Celno- Skarbowej w stosunku do liczby funkcjonariuszy byłej Służby Celnej. Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Gdańsku przy współpracy powołanego decyzją nr 10/2017 z dnia 29.03.2017r. Zespołu do sformułowania propozycji nowych warunków zatrudnienia oraz pełnienia służby bardzo wnikliwie analizuje sprawy dotyczące zatrudnienia/służby pracowników/funkcjonariuszy, zaś pojawiające się przypadki nieprawidłowości podlegają weryfikacji i ponownej ocenie. Zapewnienie właściwej realizacji zadań nałożonych na poszczególne jednostki organizacyjne w strukturze Krajowej Administracji Skarbowej wymaga optymalnego wykorzystania posiadanego zasobu kadrowego. Stąd też konieczne jest rozlokowanie pracowników/funkcjonariuszy w ramach określonych limitów przewidzianych dla danych komórek organizacyjnych. Powyższa okoliczność może skutkować powstaniem sytuacji konfliktowych, dlatego też w skład zespołu biorącego udział w przygotowaniu propozycji pracy



Krajowa Administracja
Skarbowa

bądź służby dla podległych pracowników/funkcjonariuszy wchodzi także przedstawiciele strony społecznej w celu uniknięcia wystąpienia sytuacji, w których nastąpiłoby złamanie zasad.

Utworzenie Krajowej Administracji Skarbowej- dysponenta sumy uprawnień kontrolnych i śledczych do tej pory przynależnych administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służbie Celnej daje możliwość lepszego wykorzystania kadr, zasobów informatycznych i podniesienia skuteczności działania w walce z przestępczością, poprzez szybkie ujawnianie i niwelowanie przestępstw i wykroczeń skarbowych. Skonsolidowana Krajowa Administracja Skarbowa kładzie nacisk głównie na obsługę dużych podatników (zachowanie profesjonalnej obsługi klientów kluczowych), jednolitą informację podatkową i celną (powstanie ogólnopolskiej Krajowej Informacji Skarbowej, która zapewnia jednolite indywidualne interpretacje przepisów prawa podatkowego oraz informację podatkową i celną), zapobieganie przestępczości. Krajowa Administracja Skarbowa to przede wszystkim szeroki wachlarz uprawnień dla pracowników/funkcjonariuszy Służby Celno- Skarbowej. Nowe piony kontroli i zwalczania przestępczości ekonomicznej będą odpowiadać za likwidację szarej strefy i minimalizację wykroczeń i nieprawidłowości. Zgodnie z art. 64 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej w ramach kontroli celno- skarbowej funkcjonariuszom przysługują uprawnienia m.in. do:

- żądania udostępnienia akt, ewidencji, ksiąg i wszelkiego rodzaju dokumentów związanych z przedmiotem kontroli,
- wstępu, przebywania i poruszania się na gruncie oraz w innym pomieszczeniu kontrolowanego,
- przesłuchiwania kontrolowanego lub świadków,
- przeszukiwania lokali, lokali mieszkaniowych z użyciem i urządzeń technicznych i psów służbowych,
- zasięgania opinii biegłych,
- żądania przeprowadzenia spisu z natury,
- badania towarów surowców półproduktów i wyrobów w celu ich zbadania,
- przeprowadzenia w uzasadnionych przypadkach w drodze eksperymentu, doświadczenia lub odtworzenia możliwości gry na automacie lub gry na innym urządzeniu,
- żądania zamknięcia dokumentacji dotyczącej towarów i czynności podlegających kontroli,
- nakładania zamknięć urzędowych na urządzenia, pomieszczenia, naczynia oraz środki przewozowe.

Ponadto funkcjonariusze w ramach kontroli celno- skarbowych będą uprawnieni do:

- przeprowadzenia rewizji towarów, wyrobów i środków przewozowych z użyciem urządzeń technicznych i psów służbowych,

- przeszukania osób,
- konwoju i strzeżenia towarów,
- kontroli przesyłek pocztowych,
- zatrzymywania pojazdów i wykonywania innych czynności z zakresu kontroli ruchu drogowego.

Dotychczasowa struktura powodowała rozproszenie i powielanie niektórych zadań, związanych z poborem podatków i cel, co utrudniało lub umożliwiało spójne i skuteczne wykonywanie tych zadań. Analizując przepisy obowiązujące stwierdzić można, że konsolidacja administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej oraz przypisanie im nowych uprawnień winno powodować skuteczną walkę z przestępczością oraz poprawienie jakości obsługi podatnika.

Art. 77 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej przedstawia jeden z ważniejszych przypisanych nowych uprawnień pracownikom/funkcjonariuszom Służby Celno- Skarbowej. Zapis stanowi o upoważnieniach kontrolujących do przeszukania lokali mieszkalnych, które mogą być prowadzone bez wcześniejszej zgody prokuratora, który wyda ocenę tych posunięć po zakończonych działaniach. Z powyższego zapisu wynika, iż kontrolujący, w przypadkach niecierpiących zwłoki, będzie mógł dokonać rewizji mieszkania bez zgody prokuratora.

Kolejną zmianę przedstawia art. 62 ust. 1 i 2 omawianej ustawy, zgodnie z którym pracownicy/funkcjonariusze Służby Celno- Skarbowej nie będą zawiadamiać o zamiarze wszczęcia kontroli celno- skarbowej, gdyż podatnik dowie się o niej w momencie doręczenia upoważnienia do jej przeprowadzenia, co skutkować będzie jej wszczęciem. W przypadku podejrzenia, że nie są przestrzegane przepisy oraz okoliczności faktyczne uzasadniają niezwłoczne przeprowadzenie kontroli celno- skarbowej, jest ona wszczynana na podstawie okazywanej legitymacji służbowej (art. 62 ust. 3). Kontrolujący będą mieli prawo żądać, w toku prowadzonej kontroli, dostępu do akt, ksiąg i dokumentów także za okres nieobjęty kontrolą.

Nowe przepisy znoszą również terytorialność postępowań, wówczas naczelnik urzędu celno- skarbowego obejmuje swoją właściwością obszar całego kraju. Czynności sprawdzające mogą być wykonywane w urzędzie celno- skarbowym, w siedzibie kontrolowanego, w miejscu prowadzenia lub przechowywania ksiąg podatkowych, w każdym innym miejscu związanym z prowadzoną przez kontrolowanego działalnością, w innych urzędach obsługujących organy Krajowej Administracji Skarbowej. Kontroli mogą podlegać m.in. następujące aspekty:

- przestrzeganie przepisów prawa podatkowego, celnego oraz innych związanych z przywozem i wywozem towarów w obrocie między obszarem celnym Unii Europejskiej a państwami trzecimi,
- przestrzeganie prawa dewizowego w zakresie ograniczeń i obowiązków określonych dla rezydentów i nierezydentów,
- przestrzeganie praw regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych,
- rodzaj paliwa w zbiornikach pojazdów,
- przesyłki pocztowe,
- wywóz i przywóz na terenie Polski towarów podlegających ograniczeniom i zakazom,
- prawidłowość i prawdziwość oświadczeń o stanie majątkowym składanych przez osoby zatrudnione w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej oraz funkcjonariuszy.

Ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej wprowadza również aspekt jednoinstancyjności, następstwem czego będzie skrócenie czasu rozpatrywania odwołań. Ustanowiona zmiana skróci procedury i wyjdzie naprzeciw oczekiwaniom podatników wielokrotnie skarżących się na przewlekłość postępowań. Dyrektor Izby Administracji Skarbowej jest organem odwoławczym w sprawach, które należą w pierwszej instancji do naczelników urzędów skarbowych lub naczelnika urzędu celno- skarbowego. Wyjątek stanowią decyzje podatkowe wydawane przez naczelnika urzędu celno- skarbowego w następstwie stwierdzenia nieprawidłowości w przestrzeganiu przepisów prawa podatkowego, w ramach przeprowadzonej kontroli celno- skarbowej. W tym przypadku organem odwoławczym będzie ten sam naczelnik urzędu celno- skarbowego. Wprowadzenie zasady jednoinstancyjności skróci drogę podatnika do sądu administracyjnego lecz jednocześnie wiązać się będzie z ostrożnością, rozważą i należyta starannością przy wydawaniu decyzji.

Biorąc pod uwagę powyższe innowacje, które czynią Służbę Celno- Skarbową jeszcze bardziej skuteczną i nowoczesną, wachlarz nowo przypisanych uprawnień, który przyczyni się do wydajnej walki z przestępczością ekonomiczną, a także patrząc obiektywnie na związany z konsolidacją proces ucywilnienia, który we wskazanych sytuacjach jest nieunikniony, uważam proces konsolidacji za pomyślny.

DYREKTOR
Izby Administracji Skarbowej
w Gdańsku
Tomasz Słaboszowski